

**Informe técnico para la viabilidad jurídica, mediante el cual se apruebe realizar en más de una ocasión la ampliación del tiempo de vigencia de los Permisos Fitosanitarios de importación, para la nacionalización de los envíos.**

**1. Antecedentes**

En el año 2020 a nivel mundial se vivió la pandemia generada por COVID- 19, un virus de la familia de los coronavirus, que producen cuadros clínicos que van desde el resfriado común hasta complicaciones más graves, lo que obligó a nivel mundial la implementación de medidas sanitarias orientadas a disminuir la dispersión del virus a través de sus vectores, lo cual comprendió un confinamiento acompañado del uso de equipos de protección personal.

Debido a esto, a partir del año 2020, la industria del transporte de contenedores se vio obligada a recortar la capacidad de movilización y adicionalmente redujo los costos para mantener la rentabilidad. Por este motivo, se generó limitaciones en el espacio para transportar mercancías y retrasos en las fechas de entrega.

El panorama del transporte marítimo para lo que resta del año 2021 es aún incierto, pues la pandemia tendrá un impacto a largo plazo en la industria naviera mundial, y se pronostica que el problema de la escasez de contenedores y la falta del espacio en buques no se recupere sino hasta finales de 2021. En este sentido, es probable que las tarifas de flete sigan siendo altas y el manejo de la carga ralentizado.

Por otra parte, mediante Decreto Ejecutivo No 68 del 09 junio de 2021, el señor presidente de el Ecuador declara política pública prioritaria la facilitación del comercio y de la producción, la simplificación de trámites y la agenda de competitividad, a través del Artículo 1 del mencionado documento legal.

**2. Objetivo**

Informar a la Dirección de Asesoría Jurídica sobre la problemática mundial asociada a la falta de contenedores, navieras y espacios en las terminales portuarias con la finalidad de obtener la viabilidad jurídica, mediante la cual se habilite realizar en más de una ocasión la ampliación del tiempo de vigencia de los Permisos Fitosanitarios de Importación, para la nacionalización de los envíos en cumplimiento del Decreto Nro. 68.

**3. Desarrollo**

**Normativa fitosanitaria vigente. -**

El marco normativo de Permisos Fitosanitarios de Importación mediante el cual la Agencia realiza sus actividades es la siguiente:

- Ley Orgánica de Sanidad Agropecuaria publicada en el Registro Oficial Nro. 27 del 3 de julio de 2017.
- Reglamento a la Ley Orgánica de Sanidad Agropecuaria publicada en el Registro Oficial Nro. 91 del 29 de noviembre de 2019.

- Resolución 240.- Reglamento Andino relativo a los Permisos Fitosanitarios de Importación de la Secretaría General de la Comunidad Andina del 17 de Junio de 1999.
- Resolución 133 del Manual de Cuarentena Vegetal del 15 de Mayo de 2014 y sus actualizaciones.

En los artículos 267 y 268 del Reglamento a la Ley Orgánica de Sanidad Agropecuaria se menciona que el Permiso Fitosanitario de Importación tendrá una vigencia de 90 días calendario y es factible solicitar una ampliación por una sola vez, con un tiempo de duración de 30 días calendario; esta información también se encuentra determinada en el Manual de Cuarentena Vegetal.

Por otro lado, la normativa de los países miembros de la CAN como Colombia (Resolución 1558 Disposiciones para la importación y exportación del 07/05/2010) y Perú (Decreto Supremo No 032-2003-AG 23/08/2003 Reglamento de Cuarentena Vegetal) conceden 90 días calendarios adicionales a la fecha de vigencia, el cual permite nacionalizar los envíos sin inconvenientes.

#### **Problemática relacionada a la falta de contenedores**

El comercio de servicio de transporte de contenedores a nivel mundial de acuerdo con la Organización Mundial del Comercio (OMC)<sup>1</sup> registró un descenso del 14% interanual en el cuarto trimestre de 2020, pero se recuperó en el primer trimestre de 2021 hasta alcanzar el valor que tenía en 2020. La recuperación fue impulsada por la fuerte demanda de mercancías, que estuvo acompañada del incremento de las tarifas de fletes a causa de la congestión de los puertos, los retrasos en el transporte marítimo y la escasez mundial de contenedores.

En el primer trimestre de 2021, las exportaciones de servicios de transporte de Asia registraron un aumento del 28% interanual. Se espera que las tarifas del transporte marítimo, que empezó a subir en el verano de 2020, se mantengan elevadas durante el resto de 2021. El transporte de carga, que es el principal componente del transporte internacional, ha contribuido a compensar en parte la fuerte caída del transporte de pasajeros debido a la pandemia.

De acuerdo con el reportaje realizado por Diario El Comercio en septiembre de 2021<sup>2</sup>, el costo para importar desde China ha llegado a niveles exorbitantes, debido a la crisis del transporte marítimo; para el 26 de noviembre de 2020, movilizar un contenedor de 40 pies costaba en promedio USD 2.200 y al 2 de septiembre de este año subió a casi USD 10.000. Este encarecimiento se debe a la marcada escasez de contenedores, a través de los cuales se moviliza el 80% del comercio mundial.

---

<sup>1</sup> OMC, (2021). Persiste la caída del comercio de servicios y disminuyen los viajes; otros sectores de servicios registran mejoras dispares. Recuperado de: [https://www.wto.org/spanish/news\\_s/news21\\_s/serv\\_23jul21\\_s.ht](https://www.wto.org/spanish/news_s/news21_s/serv_23jul21_s.ht)

<sup>2</sup> Diario El Comercio, (2021). Crisis de contenedores encarece los juguetes para la época navideña

Walter Spurrier, director de Análisis Semanal, en el reportaje de Diario El Comercio menciona que la falta de espacio se siente particularmente para movilizar productos desde países de Asia al Pacífico Sur, adicionalmente Gabriela Uquillas, asesora de la Cámara de Comercio de Guayaquil (CCG), en el mismo espacio manifestó que se proyecta que esta situación permanezca hasta el primer trimestre del 2022.

Adicional al costo por movilización de contenedores la CNN (2021)<sup>3</sup> en su reportaje “La crisis del transporte marítimo está empeorando y puede traer escasez mundial y afectar tu bolsillo” menciona que al cierre de las terminales portuarias de Ningbo y Yantian, debido a nuevos casos de infecciones por coronavirus entre los trabajadores portuarios, contribuye a la congestión de otras terminales portuarias.

Drewry Shipping indicó en el mencionado reportaje que la congestión en los puertos cercanos de Shanghai y Hong Kong está "aumentando" y extendiéndose en otras partes de Asia, así como en Europa y América del Norte, "particularmente en la costa oeste" de Estados Unidos, en donde unos 36 buques portacontenedores están anclados frente a los puertos adyacentes de Los Ángeles y Long Beach, según un informe del jueves de Marine Exchange of Southern California.

El artículo de la CCN también indica que la congestión en California está comenzando a extenderse a "prácticamente todos los puertos de Estados Unidos", según Biesterfeld de CH Robinson "Las posibilidades de que tu embarcación llegue a tiempo son de alrededor del 40%, cuando en 2020 fue del 80%"

#### 4. Conclusión

- La crisis mundial de la falta de contenedores y congestión de las terminales portuarias provocará que los envíos de productos agrícolas que ingresan al país no puedan cumplir con los tiempos establecidos de vigencia de los Permisos Fitosanitarios de Importación emitidos por la Agencia.
- Implementar acciones ágiles que permitan facilitar el comercio en cumplimiento del Decreto Ejecutivo Nro. 68 a través de un análisis jurídico en el cuál indique los pasos a seguir para elaborar la base legal que permita realizar en más de una ocasión la ampliación de la fecha de vigencia de los Permisos Fitosanitarios de Importación, para la nacionalización de los envíos.

---

<sup>3</sup> BBC, (2021). “La crisis del transporte marítimo está empeorando y puede traer escasez mundial y afectar tu bolsillo”. Recuperado de: <https://cnnespanol.cnn.com/2021/08/23/crisis-transporte-maritimo-escasez-mundial-consumidores-trax/>

Elaborado por:	Revisado por:	Aprobado por:
<p>Segundo Serafín Garzón López            Rol: Analista de control y seguimiento cuarentenario vegetal            Cédula de Identidad: 1719158360</p>	<p>Roberto Andrés Donoso Suquilanda            Rol: Responsable de la gestión de control y seguimiento cuarentenario vegetal            Cédula de Identidad: : 1715318075</p>	<p>Natalia Estefanía Aguirre Rojas            Rol: Directora de Control Fitosanitario Encargada            Cédula de Identidad: : 1722418710</p>